

CURRICULUM

INFORMAZIONI PERSONALI

Nome **Stefano Colombari**
Indirizzo Galleria Cavour, 6, 40124 Bologna (BO), Italia
Nazionalità Italiana
Data/Luogo di nascita 11 agosto 1970 / Bologna
Telefono +39 051 254565
FAX +39 051248492
E-mail stefano.colombari@unibo.it (per le attività universitarie)
legale@studiocaiiaeassociati.com (per le attività professionali)

STUDI, SERVIZIO DI LEVA, TITOLO PROFESSIONALE

Diploma di maturità classica conseguito presso il Liceo Ginnasio Statale Luigi Galvani di Bologna nell'anno scolastico 1988-1989.

Laurea in giurisprudenza con lode presso l'Università degli Studi di Bologna, conseguita a seguito di esame generale superato in data 17 luglio 1996 con tesi in diritto amministrativo.

Servizio militare prestato dal 8 ottobre 1996 al 18 settembre 1997 presso il 132° Reggimento Carri in Cordenons (PN), con attestato di partecipazione all'Operazione "Vespri Siciliani".

Avvocato del Foro di Bologna, iscritto all'albo a partire dal febbraio dell'anno 2000.
Abilitato al patrocinio avanti alle giurisdizioni superiori.

ATTIVITÀ PROFESSIONALE

L'attività professionale, con esperienza ultraventennale, viene svolta pressoché interamente nel settore del diritto amministrativo e in particolare nel campo dei contratti pubblici e dell'ambiente.

L'attività professionale riguarda tra l'altro:

- difese di Pubbliche Amministrazioni avanti al TAR e al Consiglio di Stato relativamente all'affidamento di concessioni e appalti e al rilascio di provvedimenti in materia ambientale;
- difese di società pubbliche e private avanti al TAR e al Consiglio di Stato, nonché occasionalmente avanti al Giudice Ordinario, relativamente all'affidamento di concessioni e appalti e al rilascio di provvedimenti in materia ambientale;

- pareristica per Pubbliche Amministrazioni e imprese pubbliche e private nel settore dei servizi pubblici in particolare in relazione all'organizzazione e all'affidamento di: distribuzione del gas naturale; raccolta, trasporto, avvio allo smaltimento e recupero dei rifiuti urbani; gestione dei servizi idrici, gestione delle farmacie comunali; gestione di impianti;
- assistenza in favore di Pubbliche Amministrazioni e società a partecipazione o controllo pubblico nella predisposizione di atti riguardanti affidamenti di servizi pubblici nonché adeguamenti di statuti e patti parasociali alla normativa specificamente applicabile;
- assistenza in favore di Pubbliche Amministrazioni e società ai fini della conformazione del rapporto al modello in house providing;
- consulenze in relazione a trasformazioni, scissioni e fusioni di aziende speciali anche consortili e società a partecipazione o controllo pubblico;
- consulenze in favore di società a partecipazione o controllo pubblico nella materia della prevenzione della corruzione;
- attività di formazione per funzionari e dirigenti delle Pubbliche Amministrazioni nelle materie dei contratti pubblici, delle società a partecipazione o controllo pubblico, della normativa di prevenzione della corruzione.

ATTIVITÀ DI CARATTERE SCIENTIFICO

a) Titolarità di insegnamenti e incarichi di docenza

- 1) Nell'Anno Accademico 2019/2020 professore a contratto di *Diritto dell'ambiente e del governo del territorio* nel Corso di Laurea in Scienze Naturali nell'Università di Bologna.
- 2) Nell'Anno Accademico 2019/2020 titolare del modulo 2 di *Diritto amministrativo e degli appalti pubblici* nel Corso di Laurea in Giuristi per le Imprese e la Pubblica Amministrazione nell'Università di Bologna, sede di Ravenna.
- 3) Negli Anni Accademici 2017/2018 e 2018/2019 professore a contratto di *Diritto dell'ambiente* nel Corso di Laurea in Scienze Ambientali nell'Università di Bologna, sede di Ravenna.
- 4) Nell'Anno Accademico 2017/2018 incarico di docenza nella materia "Diritto amministrativo I (B)", svolto sui temi "I procedimenti ambientali quali procedimenti tipici di coordinamento degli interessi pubblici e privati. Applicazioni e provvedimenti di VIA e VAS" (con inserimento nella programmazione didattica annuale deliberata dalla Scuola e riscontrata dagli organi Accademici) al primo anno della Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica (SPISA), Università di Bologna.
- 5) Negli Anni Accademici 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016 e 2016/2017 professore a contratto di *Diritto dell'ambiente* nel Corso di Laurea in Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio presso la Scuola di Ingegneria e Architettura dell'Università di Bologna.

6) Nell'Anno Accademico 2012/2013 professore a contratto di *Diritto e legislazione ambientale* nel Corso di laurea in Economia e Professione presso la Scuola Economia, Management e Statistica dell'Università di Bologna.

7) Negli Anni Accademici 2009/2010, 2010/2011 e 2011/2012 professore a contratto di *Diritto dell'ambiente* nel Corso di laurea in Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio presso la Facoltà di Ingegneria dell'Università di Bologna.

8) Negli Anni Accademici 2001/2002, 2002/2003, 2003/2004, 2004/2005, 2005/2006, 2006/2007, 2007/2008 e 2008/2009 professore a contratto di *Diritto e legislazione dell'ambiente* nel Corso di laurea in Scienze naturali presso la Facoltà di Scienze Matematiche Fisiche e Naturali dell'Università di Bologna.

9) Nell'Anno Accademico 2002/2003 professore a contratto per l'insegnamento di *Diritto pubblico* nel Corso di laurea in Economia del turismo presso la Facoltà di Economia dell'Università di Bologna, Sede di Rimini.

10) Negli Anni Accademici 2003/2004, 2004/2005, 2005/2006, 2006/2007, 2007/2008, 2008/2009 e 2009/2010 incarico di docenza di diritto amministrativo (con inserimento nella programmazione didattica annuale deliberata dalla Scuola e riscontrata dagli organi Accademici) al primo anno di Corso della Scuola di specializzazione per le professionali legali E. Redenti dell'Università di Bologna.

11) Negli Anni Accademici 2010/2011, 2011/2012 e 2012/2013 docenza nella materia "Diritto amministrativo II" (con inserimento nella programmazione didattica annuale deliberata dalla Scuola e riscontrata dagli organi Accademici) al secondo anno della Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA), Università di Bologna.

12) Nell'Anno Accademico 2004/2005 docenza in tema di diritto dell'ambiente (con inserimento nella programmazione didattica annuale deliberata dalla Scuola e riscontrata dagli organi Accademici) al secondo anno della scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA), Università di Bologna (lezione tenuta in data 25 febbraio 2005).

b) Attività seminariale presso Università degli Studi

19) Intervento programmato sul tema *Unitarietà dei procedimenti nelle autorizzazioni ambientali* nell'ambito del Seminario *Verso l'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali. Le misure per la tutela ambientale* organizzato da Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica, Bologna 17 aprile 2020.

18) Lezione di n. 4 ore sul tema *Concessioni di beni pubblici* al primo anno della Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica dell'Università di Bologna, 4 aprile 2020.

17) Partecipazione come discussant al *Seminario di studi in tema di Società in house nel testo unico delle società partecipate* organizzato da Centro di Ricerca e formazione sul settore pubblico – Scuola Superiore di Studi Giuridici – Master in Giuristi Consulenti e Professionisti d'Impresa, Università di Bologna, Bologna, 20 maggio 2019.

16) Conferenza di n. 4 ore sul tema *“I procedimenti di valutazione degli impatti ambientali quali procedimenti tipici di coordinamento degli interessi pubblici e privati”* al primo anno della Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica dell'Università di Bologna, 26 maggio e 9 giugno 2017.

15) Lezione dal titolo *Beni e servizi pubblici – profili evolutivi nell'ambito del Master II Livello in Pubblica Amministrazione 2016- 2017. Modulo 2 Governance, procedimento e attività amministrativa. Controlli e responsabilità*, Università Ca' Foscari, 19 maggio 2017.

14) Lezione sul tema *Regulation and reclamation procedures for waste sites and environmental damage regulation* nell'ambito della *Summer School in European and Comparative Environmental Law*, Università di Bologna, sede di Ravenna, 5 luglio 2016.

13) Relazione sul tema *Il testo unico sui servizi pubblici locali e la disciplina dei trasporti pubblici*, nell'ambito del convegno di studi *La nuova governance del sistema trasporti tra riforme del diritto interno e diritto dell'Unione Europea*, Università di Pisa, 16 giugno 2016.

12) Conferenza di n. 4 ore sul tema *“I procedimenti di valutazione degli impatti ambientali quali procedimenti tipici di coordinamento degli interessi pubblici e privati”* al primo anno della Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica dell'Università di Bologna, 23 e 30 gennaio 2016.

11) Seminario di 4 ore sul tema *I servizi pubblici locali e la partecipazione delle amministrazioni pubbliche ad enti e società*, al secondo anno della Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA), Università di Bologna, 9 e 31 maggio 2014.

10) Relazione sul tema *Possibilità e limiti delle gestioni in house providing nelle Pubbliche Amministrazioni* nell'ambito delle attività seminariali promosse dalla Scuola Superiore di Studi Giudici, Università di Bologna, 9 settembre 2011.

9) Relazione al seminario *Regime degli impianti e reti destinati ai servizi pubblici locali. La disciplina del subentro dei nuovi gestori e del rilascio dei beni*, nell'ambito del ciclo intitolato *La nuova disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica* tenutosi in Bologna, 8 aprile 2011, organizzato da Università di Bologna, Scuola di Dottorato in Scienze giuridiche, Scuola superiore professioni legali “Enrico Redenti”, Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica.

8) Relazione al seminario *Le class actions nei servizi pubblici*, tenutosi in data 29 ottobre 2010 presso l'Università degli Studi di Perugia, nell'ambito del Dottorato di ricerca in *Tutela giurisdizionale delle situazioni giuridiche soggettive e libertà della concorrenza*, coordinatore prof. Antonio Bartolini.

7) Relazione nell'ambito del seminario *I servizi pubblici e la giurisprudenza del giudice amministrativo* tenutosi in Bologna, 25 maggio 2010, nell'ambito del ciclo intitolato *I servizi pubblici nello Stato delle autonomie*, organizzato da Università di Bologna, Scuola di specializzazione per le professioni legali “Enrico Redenti”.

6) Negli Anni Accademici 2008/2009, 2009/2010, 2010/2011, 2011/2012 incarico di docenza sul tema *La riforma dei servizi pubblici locali tra innovazione e continuità*, nell'ambito del *Master in diritto e management delle amministrazioni pubbliche* organizzato da Trentino School of Management – Università di Trento, Sardegna (TN).

5) Nell'Anno Accademico 2008/2009, incarico di docenza nell'ambito del Corso di Alta Formazione Universitaria organizzato da FAM – Fondazione Alma Mater sul tema *Regolazione e mercato nei servizi di pubblica utilità*, modulo di lezione: *Le normative di settore*.

4) Nell'Anno 2002 incarico di docenza sul tema *Il testo unico sulle acque (d.lgs. 11 maggio 1999, n. 152) e sua attuazione* e sul tema *L'attuazione della normativa sui rifiuti e sulle bonifiche dei siti inquinati* nell'ambito del *Master in diritto dell'ambiente e dei beni culturali*, organizzato dall'Università degli Studi di Bologna, Sede di Ravenna, e dalla Fondazione Flaminia di Ravenna.

3) Relazione sulla *Organizzazione del mercato del gas naturale* al seminario avente per oggetto *Discipline dei servizi pubblici, privatizzazioni, e mercati*, tenutosi in data 7 luglio 2001 presso la Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica nell'ambito del Dottorato di ricerca in diritto pubblico.

2) Seminario specialistico sul tema *I servizi pubblici locali* nell'ambito del Corso di diritto amministrativo (A-C), anno accademico 2000/2001.

1) Nell'Anno Accademico 1999/2000 incarico di docenza sul tema *I servizi pubblici* al *Master in Regione e Governo locale*, organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica presso l'Università di Bologna.

c) Ulteriori attività di interesse scientifico

Dall'anno 2010 all'anno 2012 componente della Commissione per l'esame finale nella Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA), Università di Bologna.

Dall'anno 2007 all'anno 2009 componente della Commissione per l'esame finale nella Scuola di specializzazione per le professionali legali E. Redenti dell'Università di Bologna.

Dall'anno 2007 componente del Comitato Editoriale della Rivista scientifica *Diritto e processo amministrativo*, Edizioni Scientifiche Italiane.

d) Partecipazione a convegni e lezioni (ultimi 5 anni)

12) Docenza del modulo *Nozione ed elementi distintivi delle società in controllo pubblico e partecipate*, all'interno del Corso Coaching e società controllate 2019, organizzato da Bologna Business School per la Regione Emilia-Romagna, Bologna, 16 aprile 2019.

11) Relazione sul tema *La giurisprudenza del Giudice amministrativo in tema di affidamento in house* nell'ambito del Convegno di Studi *La gestione in house dei servizi pubblici*

locali alla luce del Codice Appalti, del Testo Unico Partecipate e delle Linee Guida ANAC, organizzato da Università di Verona, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Verona, 13 luglio 2018.

10) Relazione sul tema *I criteri ambientali nell'aggiudicazione degli appalti e concessioni pubbliche* nell'ambito del Convegno *Servizi pubblici e codice dei contratti. Profili problematici*, organizzato da Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico centro-settentrionale, Ravenna, 23 marzo 2018.

9) Relazione sul tema *La Sentenza CdS, Sez. VI, n. 5736/17 e il rinvio alla Corte di Giustizia UE della questione pregiudiziale riguardante la conformità dell'applicazione retroattiva dei criteri di determinazione dell'entità dei rimborsi*, nell'ambito del Convegno organizzato da Optime *Il servizio di distribuzione del gas naturale*, Milano, 7 marzo 2018.

8) Partecipazione in qualità di moderatore al convegno *Rifiuti – economia circolare. La riforma dei rifiuti, a 20 anni dal d.lgs. 22/97 e alla vigilia delle nuove direttive UE*, organizzato da Confindustria Forlì-Cesena, Forlì, Palazzo Romagnoli, 10 marzo 2017.

7) Relazione nell'ambito del seminario di approfondimento *Le società a partecipazione pubblica nel settore delle farmacie comunali alla luce del nuovo Testo Unico (decreto Madia)*, organizzato da Assofarm, Firenze, 2 dicembre 2016.

6) Giornata di formazione in materia di società partecipate, Comune di Parabiago, 27 ottobre 2016.

5) Relazione sul tema *Le farmacie comunali e il nuovo codice dei contratti pubblici* nell'ambito del seminario di approfondimento *Le tematiche trattate dal decreto attuativo sulle partecipate della legge Madia e sul nuovo codice degli appalti semplificato*, organizzato da Assofarm, Bologna, 19 maggio 2016.

4) Relazione sul tema *Le società partecipate: il quadro di riferimento normativo e le principali evoluzioni. I modelli, i controlli e le responsabilità* nell'ambito del Convegno *Contenimento dei costi e miglioramento della qualità dei Servizi pubblici locali: Le sfide per gli Enti Locali e le società partecipate*, organizzato da Paragon, Treviso 19 novembre 2015.

3) Relazione sul tema *Distinzione tra enti pubblici economici, società controllate e società partecipate dalla P.A. ai fini dell'applicazione della normativa anticorruzione (determinazione ANAC n. 8 del 23 giugno 2015); gli adempimenti in materia di trasparenza* nell'ambito della giornata di studio e approfondimento *Aggiornamento in materia di trasparenza e anticorruzione* organizzata da Assofarm in Bologna, 13 novembre 2015.

2) Docenza sul tema *Servizi pubblici, servizi strumentali e società partecipate* al Corso di formazione organizzato dal Centro Servizi Villa Corvini di Parabiago scarl, Parabiago, 25 febbraio 2015.

1) Relazione sul tema *La gestione dei servizi pubblici locali tra diritto interno e comunitario*, evento formativo accreditato dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Bologna, organizzato da Società degli Avvocati Amministrativisti dell'Emilia – Romagna e da Fondazione Forense Bolognese, Bologna, 23 febbraio 2015.

e) Pubblicazioni

- 1) *La gestione dei servizi pubblici a mezzo di società partecipate dall'ente locale: situazione attuale e prospettive* (nota a Cons. Stato, sez. V, 19 febbraio 1998, n. 192; Corte d'appello di Milano, decreto 19 febbraio 1998, n. 705; Corte d'appello di Bologna, decreto 19 luglio 1997, n. 145), in *Rassegna giuridica dell'energia elettrica*, 1998, pag. 550 e segg.
- 2) *Società degli enti locali e soluzioni organizzative per la gestione dei servizi pubblici*, in *I contratti dello Stato e degli enti pubblici*, 1999, pag. 7 e segg.
- 3) *Caratteri della gestione societaria dei servizi pubblici locali (in attesa della riforma di settore)*, in *Il diritto dell'economia*, 1999, p. 95 e segg.
- 4) *La riorganizzazione del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani e la disciplina giuridica delle forme di cooperazione tra enti locali*, in *Le istituzioni del federalismo*, 1999, pag. 32 e segg.
- 5) *La tariffa del servizio di fognatura e depurazione nella normativa vigente*, in *La finanza locale*, 1999, p. 1265 e segg. e in *I tributi locali e regionali*, 1999, pag. 485 e segg.
- 6) *Modifiche ai contratti di somministrazione tra gestori di servizi pubblici locali e utenti*, in *Commercio e servizi*, 2000, pag. 571 e segg.
- 7) *Le farmacie comunali nella normativa di settore e nella disciplina generale sui servizi pubblici locali*, in *Sanità pubblica*, 2001, pag. 41 e segg.
- 8) *Regolazione amministrativa e mercato del gas naturale*, in *Rassegna giuridica dell'energia elettrica*, 2001, pag. 339 e segg.
- 9) *Neutralità e garanzie nella figura del Presidente del Consiglio di Comuni e Province* (nota a Cons. Stato, sez. V, 6 giugno 2002, n. 3187), in *Foro amministrativo C.d.S.*, 2002, pag. 1753 e segg.
- 10) *L'attività di vendita del gas tra regolazione e liberalizzazione* (nota a TAR Lombardia, Milano, sez. II, 16 dicembre 2002, n. 5130), in *Foro amministrativo T.A.R.*, 2003, pag. 401 e segg.
- 11) *La gestione dei servizi pubblici locali: nuove norme e problematiche (in parte) antiche* (nota a Cons. Stato, sez. V, 6 maggio 2003, n. 2380), in *Foro amministrativo C.d.S.*, 2003, pag. 1594 e segg.
- 12) *Organismo di diritto pubblico e delegazione interorganica tra diritto comunitario e diritto nazionale* (nota a Corte di giustizia CE, sez. V, 22 maggio 2003, in causa C-18/01 e Corte di giustizia CE, sez. IV, ord. 14 novembre 2002, in causa C-310/01), in *Urbanistica e appalti*, 2003, pag. 1144 e segg.

13) *Organismo di diritto pubblico, delegazione interorganica e diritto della concorrenza. Flessibilità dell'ordinamento comunitario e rigidità del diritto interno* (nota a Corte di giustizia CE, sez. V, 22 maggio 2003, in causa C-18/01 e Corte di giustizia CE, sez. IV, ord. 14 novembre 2002, in causa C-310/01), in *Rivista italiana di diritto pubblico comunitario*, 2004, pag. 275 e segg.

14) «*Delegazione interorganica*» ovvero «*in house providing*» nei servizi pubblici locali (nota a Cons. Stato, sez. V, 22 aprile 2006, n. 2316/o.), in *Foro amm. – CdS.*, 2004, pag. 1134 e segg.

15) *Nuova disciplina dei servizi pubblici locali e farmacie comunali: inderogabilità, integrazione o specialità?*, in *Foro amm. - TAR*, 2005, pag. 1787 e segg.

16) *Transizione amministrativa verso il mercato nella distribuzione del gas naturale: durata delle concessioni, riscatti e gare*, in *Giust. Amm. Rivista di diritto pubblico*, n. 3 del 2006.

17) *Il modello in house providing tra mito (interno) e realtà (comunitaria)* (nota a Consiglio di giustizia Regione Sicilia, sez. giurisd., 4 settembre 2007, n. 719), in *Urbanistica e appalti*, 2008, pag. 211 e segg.

18) *Istituti di diritto interno: loro attualità e validazione nel diritto comunitario delle comunicazioni elettroniche*, in *Diritto e processo amministrativo*, 2008, pag. 317 e segg.

19) *Le società a partecipazione pubblica e la loro appartenenza a modelli e regimi giuridici diversificati. Nota critica a Consiglio di Stato, Sez. V, 25 agosto 2008, n. 4080*, in <http://www.dirittodeiservizipubblici.it>.

20) *La disciplina dei servizi pubblici locali: carattere integrativo e non riformatore dell'art. 23-bis del d.l. n. 112/2008*, in *Giust. Amm. Rivista di diritto pubblico*, n. 10 del 2008.

21) *Le “modalità trasparenti e non discriminatorie” nelle alienazioni delle partecipazioni societarie dello Stato e degli enti pubblici*, in *Giust. Amm. Rivista di diritto pubblico*, n. 7 del 2009.

22) *La specialità della disciplina amministrativa sulle farmacie comunali*, in *Rivista Diritto Amministrativo*, 2011, 419 ss.

23) *Le valutazioni ambientali dei progetti ed il risarcimento del danno da tardivo rilascio del provvedimento amministrativo favorevole* (nota a Cons. Stato, Sez. V, 25 marzo 2016, n. 1239), in *Giurisprudenza Italiana*, 2016, 1994 ss.

24) *Le espropriazioni indirette e il tortuoso percorso di adeguamento alla Cedu* (nota a Cass. civ., Sez. I, 30 maggio 2017, n. 13532), in *Giurisprudenza Italiana*, 2017, 1937 ss.

25) *L'in house providing dopo le direttive europee del 2014: un nuovo assetto nei rapporti tra enti nell'ambito del settore pubblico?*, in *Diritto amministrativo e società civile, I, Studi introduttivi*, Bologna 2018.

26) *Le considerazioni ambientali nell'aggiudicazione delle concessioni e degli appalti pubblici*, in *Urbanistica e appalti*, 2019, n. 5 ss.

27) *Diritto di difesa della Pubblica Amministrazione e patrocinio legale (anche alla luce di una recente sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea)*, in *federalismi.it*, n. 17/2019.

CONOSCENZE LINGUISTICHE.

Prima lingua: Italiano

Altre lingue: inglese, sufficiente capacità di lettura, scrittura e capacità di espressione orale.

Bologna, 3.9.2020